

**BAN CHỈ ĐẠO ĐỔI MỚI,
PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ,
HỢP TÁC XÃ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 827 /BCĐ-VPĐM

Hà Nội, ngày 12 tháng 02 năm 2020

V/v báo cáo công tác năm 2019 và kế
hoạch công tác năm 2020 Ban Chỉ đạo
Đổi mới, phát triển KTTT, HTX

Kính gửi: Đồng chí Vương Đình Huệ
Trưởng ban, Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX

Thực hiện Quyết định số 1614/QĐ-TTg ngày 13/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ về phân công nhiệm vụ các thành viên Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã, Thường trực Ban Chỉ đạo đã có văn bản đề nghị các đồng chí Ủy viên Ban Chỉ đạo báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ năm 2019, dự kiến chương trình công tác năm 2020 và tình hình phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã năm 2019 theo lĩnh vực được phân công phụ trách (văn bản số 9176/BKHĐT-HTX ngày 10/12/2019).

Trên cơ sở báo cáo của các đồng chí Ủy viên, Thường trực Ban Chỉ đạo đã tổng hợp và hoàn thiện Báo cáo công tác năm 2019 và kế hoạch công tác năm 2020 của Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX (xin gửi kèm theo).

Thường trực Ban Chỉ đạo kính báo cáo đồng chí Trưởng ban, Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Các đ/c Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Các đ/c Ủy viên Ban Chỉ đạo;
- Lưu: VPĐM, Cục PTHTX, VT

H34

PHÓ TRƯỞNG BAN THƯỜNG TRỰC



Nguyễn Chí Dũng
BỘ TRƯỞNG BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

BÁO CÁO

Tổng kết công tác năm 2019 và phương hướng nhiệm vụ năm 2020

Năm 2019 là năm thứ tư thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2016-2020. Mặc dù còn rất nhiều khó khăn nhưng với sự chỉ đạo quyết liệt của Lãnh đạo và các đồng chí thành viên Ban Chỉ đạo đổi mới, phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã, lĩnh vực kinh tế tập thể, hợp tác xã (KTTT, HTX) đã thu được nhiều thành tựu đáng khích lệ, góp phần quan trọng vào thắng lợi chung trong sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

I. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KTTT, HTX NĂM 2019

1. Về số lượng hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, tổ hợp tác (HTX, LH HTX, THT)

Theo báo cáo của các Bộ, ngành, Liên minh HTX Việt Nam và các địa phương, tính đến 31/12/2019, cả nước có 85 LH HTX, 24.448 HTX và 110.000 THT, so với năm 2018, số LH HTX tăng 14,8%, số HTX tăng 7%, số THT tăng 6,3%. Trong năm 2019, cả nước đã thành lập mới 18 LH HTX, 2.431 HTX và 9.500 THT. Trong tổng số các HTX toàn quốc, có 15.312 HTX nông nghiệp, chiếm 62,2% tổng số HTX, tăng 1.783 HTX (13%) so với năm 2018; 9.136 HTX phi nông nghiệp (trong đó có 1.182 quỹ tín dụng nhân dân, chiếm 4,8% tổng số HTX; 8.124 HTX các lĩnh vực công nghiệp- tiểu thủ công nghiệp, thương mại – dịch vụ, xây dựng, giao thông vận tải, môi trường, nhà ở..., chiếm 33% tổng số HTX).

Tổng số thành viên HTX là 6.003.558 thành viên, tăng 35.055 thành viên so với năm 2018, trung bình 245 thành viên/HTX. Mô hình thu hút thành viên lớn nhất là quỹ tín dụng nhân dân (QTDND), đạt 1,5 triệu thành viên, trung bình 1.267 thành viên/QTDND, tiếp đến là HTX nông nghiệp có 4,1 triệu thành viên, chiếm 57% tổng số thành viên cả nước, trung bình 267 thành viên/HTX.

2. Về hiệu quả hoạt động

Năm 2019, mặc dù khó khăn nhưng khu vực KTTT, HTX phát triển ổn định, hiệu quả hoạt động sản xuất, kinh doanh tăng lên; các THT, HTX, LH HTX cung ứng dịch vụ đầu vào, đầu ra mang lại lợi ích cho các thành viên tăng so với năm 2018, củng cố tạo niềm tin và tăng sự liên kết, gắn bó thành viên với THT, HTX. Doanh thu bình quân của HTX đạt 3,37 tỷ đồng/HTX/năm, tăng khoảng 9% so với năm 2018; lãi bình quân của 01 HTX là 248 triệu

đồng/HTX/năm (tăng khoảng 15% so với năm 2018); thu nhập bình quân của một lao động thường xuyên trong HTX năm 2019 là 44 triệu đồng/người (tăng khoảng 15,8% so với năm 2018). Tổng số cán bộ quản lý HTX là 101.234 người, trong đó số cán bộ đạt trình độ sơ, trung cấp chiếm 44,4%, số cán bộ đạt trình độ cao đẳng, đại học chiếm 17,1%. Trong những năm gần đây, các Bộ, ngành Trung ương và địa phương tích cực tuyên truyền, hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực cho các HTX nên trình cán bộ quản lý HTX ngày càng nâng lên, đây cũng là điều kiện thuận lợi cho các HTX phát triển bền vững.

Ngoài đóng góp trực tiếp của khu vực HTX vào tăng trưởng kinh tế chung, các HTX còn đóng góp gián tiếp thông qua tác động tới kinh tế thành viên, HTX thành viên. Khi tham gia THT, HTX, các thành viên được khắc phục được một số hạn chế của kinh tế hộ đơn lẻ, như thiếu vốn, công cụ, kỹ thuật và kinh nghiệm sản xuất, giúp cho hộ thành viên sử dụng có hiệu quả hơn đất đai, lao động, vật tư và tiền vốn, tiếp cận những thông tin, tiến bộ khoa học kỹ thuật, tăng sức cạnh tranh thị trường và nâng cao năng lực hoạt động kinh tế; đồng thời phát huy giá trị tinh thần về xã hội, văn hóa, như tinh thần tương thân, tương trợ giúp đỡ nhau trong sản xuất, đời sống. Các LH HTX phát triển theo hướng liên kết theo chuỗi giá trị sản phẩm hàng hóa quy mô lớn của địa phương; liên kết giữa các HTX thành viên, với các doanh nghiệp, tập đoàn lớn; thực hiện tốt khâu tổ chức sản xuất, tìm kiếm thị trường tiêu thụ sản phẩm của HTX thành viên.

3. Đánh giá chung về tình hình phát triển kinh tế tập thể, HTX năm 2019

Năm 2019, khu vực KTTT, HTX tiếp tục phát triển trên các vùng miền, địa phương, cả nông thôn và thành thị. Nhận thức của người dân, nhất là nông dân về tổ chức sản xuất theo mô hình THT, HTX được nâng lên. Số lượng HTX, LH HTX thành lập mới tiếp tục tăng; quy mô và hiệu quả hoạt động sản xuất, kinh doanh của các HTX được cải thiện; nhiều HTX, LH HTX tăng quy mô số lượng thành viên, tài chính và mở rộng phạm vi hoạt động. Mô hình HTX sản xuất kinh doanh theo chuỗi giá trị sản phẩm chủ lực của quốc gia, vùng, địa phương ngày càng được mở rộng, trở thành xu thế chuyển đổi hình thức tổ chức sản xuất để HTX nâng cao hiệu quả và phát triển bền vững như: HTX Lâm nghiệp công nghệ cao tỉnh Phú Yên (với quy mô cấp tỉnh), HTX bò sữa Evergrowth tỉnh Sóc Trăng (đã xây dựng thành công và đưa vào hoạt động nhà máy trộn thức ăn tinh cho bò sữa), HTX dịch vụ nông nghiệp tổng hợp Anh Đào tỉnh Lâm Đồng sản xuất rau an toàn, liên kết với các siêu thị và trực tiếp tiêu thụ trên 52 tỉnh trong nước và xuất khẩu sang Hàn Quốc; HTX Thanh Long Tâm Vu ở Long An; HTX xoài La Ngà ở Định Quán, Đồng Nai ...

Nguyên nhân của những kết quả đạt được nêu trên là do sự quan tâm, vào cuộc của Bộ Chính trị, Quốc hội, Chính phủ, các Bộ, ngành, tổ chức đoàn thể, hiệp hội Trung ương và các cấp ủy Đảng, chính quyền, các ngành địa phương, cộng đồng hợp tác xã, người dân trong phát triển kinh tế tập thể, HTX. Sự phù hợp của mô hình HTX kiểu mới đối với cơ chế thị trường và nhu cầu tổ chức sản xuất của hộ gia đình, cá nhân, nhất là địa bàn nông thôn. Đồng thời, nhận thức

xã hội về bản chất mô hình HTX kiểu mới được nâng lên; Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX từng bước được kiện toàn và phát huy vai trò tại địa phương.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, khu vực kinh tế tập thể, HTX vẫn còn nhiều khó khăn; số thành viên, chất lượng, hiệu quả hoạt động không được như kỳ vọng, do phải đối mặt với những khó khăn như biến động giá cả thị trường, biến đổi khí hậu, dịch bệnh phức tạp ảnh hưởng không nhỏ đến sản xuất kinh doanh của các HTX. Vẫn còn nhiều HTX yếu kém hoặc duy trì hoạt động ở mức trung bình, mới chỉ dừng lại ở việc cung cấp một số dịch vụ thiết yếu cho thành viên, còn trông chờ vào sự hỗ trợ của Nhà nước. Năng lực nội tại của các HTX chưa được cải thiện; một số HTX chưa tạo ra chỗ dựa vững chắc cho thành viên, kinh tế hộ phát triển; chưa có nhiều mô hình hợp tác xã quy mô lớn, liên kết sản xuất, dịch vụ gắn với tiêu thụ theo chuỗi giá trị sản phẩm. Công tác quản lý nhà nước về KTTT, HTX chưa được thực hiện đầy đủ theo đúng quy định; công tác kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện Luật của các HTX còn hạn chế, chưa kịp thời xử lý vi phạm pháp luật của HTX, các cá nhân, tổ chức liên quan.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÔNG TÁC CỦA BAN CHỈ ĐẠO

Với sự chỉ đạo sát sao của Phó Thủ tướng Chính phủ, Trưởng Ban chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX, sự phối hợp chặt chẽ của các đồng chí thành viên Ban chỉ đạo đã tạo hiệu ứng lan toả, không chỉ ở cấp các Bộ, ngành Trung ương mà còn đến các địa phương về vai trò của mô hình KTTT, HTX, qua đó người dân thấy được lợi ích của việc hợp tác sản xuất, tham gia xây dựng HTX là phương thức sản xuất phù hợp để phát triển kinh tế trong bối cảnh hội nhập kinh tế quốc tế, đặc biệt trong tái cơ cấu ngành nông nghiệp, xây dựng nông thôn mới.

Năm 2019, Ban Chỉ đạo đã chủ động tham mưu cho Thủ tướng Chính phủ các chủ trương, chính sách và giải pháp nhằm đổi mới, phát triển KTTT, HTX. Kịp thời hướng dẫn, đôn đốc các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương và các địa phương trong việc thực hiện, cũng như kiểm tra, giám sát, tổng kết các chủ trương, chính sách phát triển KTTT, HTX; xây dựng và triển khai thực hiện các Đề án, chương trình nhằm hỗ trợ phát triển KTTT, HTX. Ban Chỉ đạo giúp Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo, điều phối hoạt động giữa các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương và địa phương trong quá trình phát triển KTTT, HTX.

1. Về nhiệm vụ trọng tâm của Ban Chỉ đạo năm 2019

Trong năm 2019, Ban cán sự đảng Chính phủ đã giao cho Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX triển khai tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-TW ngày 18/3/2002 Hội nghị lần thứ 5, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX về tiếp tục đổi mới, nâng cao hiệu quả KTTT (tại Quyết định số 212/QĐ-TTg ngày 20/02/2019). Đây là nhiệm vụ trong Chương trình công tác năm 2019 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư và là nhiệm vụ trọng tâm của Ban Chỉ đạo trong năm 2019.

Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ, Trưởng ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX đã chỉ đạo sát sao việc tổng kết Nghị quyết tại các Bộ, ngành, địa phương. Các đồng chí thành viên Ban Chỉ đạo đã tích cực chỉ đạo, đôn đốc, tham gia dự họp tổng kết tại các tỉnh/thành phố được phân công theo dõi.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan thường trực của Ban Chỉ đạo đã xây dựng và trình Thủ tướng Chính phủ ký Quyết định số 212/QĐ-TTg ngày 20/02/2019 ban hành Kế hoạch, Đề cương tổng kết Nghị quyết số 13-NQ/TW và thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập tổng kết Nghị quyết theo Quyết định số 215/QĐ-BKHĐT ngày 01/3/2019 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Quyết định số 212/QĐ-TTg, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, tổ chức đoàn thể, hiệp hội Trung ương và các địa phương triển khai Kế hoạch tổng kết Nghị quyết, cụ thể như sau:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành các văn bản¹ hướng dẫn, đôn đốc các Bộ, ngành, địa phương thực hiện việc tổng kết.

- Các Bộ, ngành Trung ương, địa phương xây dựng báo cáo tổng kết, báo cáo chuyên đề phục vụ tổng kết Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực quản lý².

- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức Hội nghị tổng kết thực hiện Nghị quyết trong lĩnh vực nông nghiệp³; Liên minh HTX Việt Nam phối hợp với các Bộ, ngành tổ chức Hội nghị tổng kết thực hiện Nghị quyết trong lĩnh vực phi nông nghiệp.

- Ban Chỉ đạo đã tổ chức 03 đoàn khảo sát thực tế tại một số địa phương⁴ và cử thành viên Ban Chỉ đạo đại diện tham dự Hội nghị tổng kết Nghị quyết tại các địa phương⁵; Liên minh HTX Việt Nam tổ chức đoàn khảo sát kinh nghiệm thực tế tại Trung Quốc.

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức 02 Hội thảo tham vấn về dự thảo Báo cáo⁶; các cuộc họp với Tổ biên tập, cũng như xin ý kiến bằng văn bản về các dự thảo tài liệu của Đề án tổng kết (Báo cáo tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX; Tờ trình của Ban cán sự đảng Chính phủ trình Bộ Chính

¹ Công văn: Số 1244/BKHĐT-HTX ngày 28/02/2019, số 3598/BKHĐT-HTX ngày 28/02/2019, số 2388/BKHĐT-HTX ngày 16/4/2019 và số 4168/BKHĐT-HTX ngày 19/6/2019

² Báo cáo tổng kết của các Bộ NN và PTNT, Công thương, Giao thông Vận tải, Xây dựng, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Liên minh HTX Việt Nam; báo cáo của 63/63 tỉnh, thành ủy trực thuộc Trung ương; 15 chuyên đề các Bộ, cơ quan TW; Báo cáo Tổng kết toàn quốc thực hiện Nghị quyết trong lĩnh vực nông nghiệp, phi nông nghiệp; ý kiến góp ý của các Bộ, ngành và đơn vị có liên quan.

³ Ngoài ra, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức Diễn đàn củng cố nâng cao hiệu quả hoạt động và khả năng ứng phó với biến đổi khí hậu của các HTX nông nghiệp tại tỉnh Đồng Tháp, Hội nghị củng cố, nâng cao hiệu quả hoạt động của các HTX nông nghiệp vùng Trung du Miền núi phía Bắc và Phiên chợ giới thiệu sản phẩm các hợp tác xã nông nghiệp vùng cao tại tỉnh Cao Bằng; Hội thảo về “Khung pháp lý và chính sách phát triển HTX nông nghiệp

⁴ Do Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nông nghiệp và PTNT, Liên minh HTX Việt Nam chủ trì, đi khảo sát tại Yên Bái, Lai Châu, Bắc Ninh, Lâm Đồng, Gia Lai, Đắk Nông, Đắk Lắk, Kon Tum, Bình Phước, Kiên Giang, Tây Ninh và Cà Mau

⁵ 56/63 tỉnh, thành phố đã tổ chức Hội nghị tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW, còn 7 tỉnh chưa tổ chức: Hà Nam, Bắc Giang, Khánh Hòa, Trà Vinh, An Giang, Kiên Giang và Bạc Liêu

⁶ Hội nghị tham vấn khu vực miền Bắc, Trung tại Hà Nội; khu vực Tây Nguyên, miền Nam tại TP HCM

trị về Đề án tổng kết, Kết luận của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về kinh tế tập thể).

- Chiều ngày 14/10/2019, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Cơ quan Thường trực ban Chỉ đạo đã tổ chức thành công Hội nghị toàn quốc do Thủ tướng Chính phủ chủ trì tại Hà Nội với hình thức bán tập trung, trực tuyến tại đầu cầu 63 tỉnh, thành phố.

- Trên cơ sở báo cáo tổng kết, báo cáo chuyên đề của các Bộ, ngành Trung ương và 63 Tỉnh ủy/Thành ủy trực thuộc Trung ương; kết quả nghiên cứu, khảo sát của Ban Chỉ đạo đổi mới, phát triển KTTT, HTX tại một số địa phương và quốc tế; ý kiến tham gia tại 03 Hội nghị toàn quốc tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã hoàn thiện Đề án tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX.

Được sự ủy quyền của Ban cán sự đảng Chính phủ, Ban cán sự đảng Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã trình Bộ Chính trị các tài liệu về Đề án tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW (tại Tờ trình số 822-TTr/BCSD-HTX ngày 18/12/2019)⁷.

2. Về triển khai nhiệm vụ của các thành viên Ban Chỉ đạo

2.1. *Bộ Kế hoạch và Đầu tư* là cơ quan thường trực của Ban Chỉ đạo đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan triển khai các nhiệm vụ:

- Về kiện toàn Ban Chỉ đạo: Đã ban hành công văn số 2927/BCĐ-VPĐM ngày 7/5/2019 báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ về danh sách thành viên Ban Chỉ đạo và danh sách thành viên Văn phòng Đổi mới cập nhật năm 2019. Đã trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quyết định số 1614/QĐ-TTg ngày 13/11/2019 về việc phân công nhiệm vụ các đồng chí thành viên Ban Chỉ đạo.

- Về hoàn thiện hệ thống văn bản hướng dẫn thi hành quy định pháp luật về kinh tế tập thể:

- + Đã trình Chính phủ ban hành Nghị định số 77/2019/NĐ-CP ngày 10/10/2019 về Tổ hợp tác, đồng thời Bộ đã ban hành Quyết định công bố thủ tục hành chính về Tổ hợp tác.

- + Đã ban hành văn bản hợp nhất Nghị định 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã và Nghị định số 107/2017/NĐ-CP ngày 15/9/2017 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 193/2013/NĐ-CP (Văn bản hợp nhất số 906/VBHN-BKHĐT ngày 12/2/2019).

- + Đã ban hành Thông tư số 07/TT-BKHĐT ngày 8/4/2019 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 03/TT-BKHĐT ngày 26/5/2014 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn về đăng ký HTX và chế độ báo cáo tình hình hoạt động của HTX.

⁷ Các tài liệu kèm theo: Báo cáo tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết, dự thảo Kết luận của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX.

+ Đã trình lãnh đạo Bộ ban hành văn bản xây dựng hướng dẫn chuyển đổi hợp tác xã sang loại hình tổ chức khác tại công văn số 3763/BKHĐT-HTX ngày 05/6/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

+ Xây dựng Thông tư hướng dẫn phân loại và đánh giá hợp tác xã: Đã xây dựng Dự thảo, gửi lấy ý kiến các địa phương và trên trang tin điện tử của Bộ, Chính phủ theo quy định; đã tổ chức các cuộc họp xin ý kiến thành viên Tổ soạn thảo, chuyên gia quốc tế và tổ chức Hội thảo tham vấn ý kiến tại Hà Nội và Phú Yên. Ban soạn thảo đang hoàn thiện dự thảo để ban hành trong tháng 3 năm 2020.

- Về Chiến lược phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã: Đã ban hành công văn xin ý kiến các Bộ, ngành Trung ương, địa phương dự thảo Đề cương Chiến lược phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2021-2030 (công văn số 1594/BKHĐT-HTX ngày 14/3/2019) và ban hành Quyết định thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập Chiến lược phát triển hợp tác xã giai đoạn 2021-2030 (QĐ số 315/QĐ-BKHĐT ngày 21/3/2019); đã tổ chức họp Tổ biên tập xây dựng Chiến lược. Hiện nay đã trình Thủ tướng Chính phủ Kế hoạch triển khai và Đề cương Chiến lược trên cơ sở ý kiến góp ý của các Bộ, ngành và địa phương (công văn số 515/BKHĐT-HTX ngày 22/01/2020).

- Về xây dựng Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2021-2025: Đã xây dựng hướng dẫn các Bộ, ngành và địa phương tổng kết Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015 - 2020 và xây dựng Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2021-2025.

- Về xây dựng Đề án “*Lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình Hợp tác xã kiểu mới trên các địa phương giai đoạn 2021-2025*”: Đã triển khai đi khảo sát 7 vùng trong cả. Trong năm 2020 sẽ tiếp tục xây dựng đề án trên cơ sở kết quả khảo sát và báo cáo của các địa phương.

- Về kiểm tra việc thi hành quy định của Luật Hợp tác xã: Trong năm 2019 đã tổ chức 04 đoàn kiểm tra việc thi hành quy định của Luật Hợp tác xã tại các tỉnh, thành phố: Quảng Ninh, Hải Phòng, Hòa Bình, Hà Nội.

- Về xây dựng Đề án Diễn đàn kinh tế hợp tác, hợp tác xã và tổ chức Diễn đàn năm 2019: Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp rất chặt chẽ với Liên minh Hợp tác xã Việt Nam và các Bộ, ngành để hoàn thiện Đề án. Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ, Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư phê duyệt Đề án Diễn đàn kinh tế hợp tác, hợp tác xã tại Quyết định số 1490/QĐ-BKHĐT ngày 01/10/2019. Sáng ngày 14/10/2019, Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Liên minh Hợp tác xã Việt Nam đồng chủ trì tổ chức với Chủ đề: “Cơ hội và thách thức phát triển kinh tế hợp tác, hợp tác xã”. Tham dự Diễn đàn có gần 500 đại biểu, nhận được 50 tham luận của các bộ, ngành, chuyên gia, nhà khoa học, Liên minh HTX và các HTX.

- Về công tác tuyên truyền về HTX: Đã phát hành chuyên san “*HTX tư duy và phát triển*”; xây dựng Bản tin về kinh tế tập thể, hợp tác xã, xây dựng kế hoạch tuyên truyền tổng thể KTTT giai đoạn 2020-2025.

- Về công tác bồi dưỡng cán bộ, thành viên HTX: Đã tổ chức được 34 lớp tập huấn, bồi dưỡng cho khoảng 1.900 cán bộ quản lý, thành viên hợp tác xã trên cả nước.

2.2. Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn đã chỉ đạo thực hiện các Chương trình và Dự án lớn về phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã: Đề án “*Phát triển 15.000 HTX nông nghiệp hoạt động có hiệu quả đến năm 2020*”; Đề án “*Thí điểm hoàn thiện, nhân rộng mô hình HTX kiểu mới tại vùng Đồng bằng sông Cửu long giai đoạn 2016-2020*”. Chỉ đạo thực hiện chuỗi liên kết 03 trục nông sản trụ cột của tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với 05 chuỗi và 01 Chương trình để phát triển hợp tác xã, gồm: Chuỗi liên kết cá tra ba cấp; chuỗi liên kết một ngành hàng lâm sản chủ lực; chuỗi liên kết ngành hàng cà phê; chuỗi liên kết trái cây; chuỗi liên kết ngành hàng lúa gạo; chương trình mỗi xã một sản phẩm (OCOP).

- Đã ban hành Thông tư số 06/2019/TT-BNNPTNT ngày 19/7/2019 quy định hoạt động đặc thù, chế độ báo cáo của HTX nông nghiệp và trách nhiệm quản lý nhà nước các cấp đối với HTX nông nghiệp.

- Đã bố trí nguồn lực hỗ trợ phát triển hợp tác xã năm 2019 khoảng 39,5 tỷ đồng trong Chương trình Mục tiêu quốc gia Xây dựng Nông thôn mới.

- Tổ chức lễ tuyên dương các điển hình tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong 2 năm (2018-2019) thực hiện mục tiêu phát triển 15.000 hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã nông nghiệp hiệu quả tại tỉnh Vĩnh Long vào 13/12/2019.

- Về công tác truyền thông: Xây dựng 03 bản tin nội bộ về HTX nông nghiệp 2 tháng/số để giới thiệu, tuyên truyền thông tin triển khai Đề án Phát triển 15.000 HTX, liên hiệp HTX hoạt động có hiệu quả đến năm 2020; xây dựng video Chặng đường phát triển HTX nông nghiệp qua 15 năm triển khai Nghị quyết; xây dựng Chương trình phát sóng trên truyền hình phổ biến kiến thức phát triển HTX nông nghiệp trên VTV2, VTC16...

- Triển khai kế hoạch bồi dưỡng cán bộ, thành viên HTX: Đã xây dựng 05 tài liệu tập huấn bồi dưỡng phát triển HTX nông nghiệp; tổ chức 22 khóa tập huấn cho hơn 1.300 cán bộ HTX nông nghiệp; tiếp tục triển khai mô hình đưa cán bộ trẻ tốt nghiệp Đại học, cao đẳng về làm việc trong HTX (hơn 40 tỉnh, thành phố đã triển khai hỗ trợ trên 550 cán bộ kỹ thuật, kế toán về làm việc tại hợp tác xã với hơn 29 tỷ đồng ngân sách Nhà nước hỗ trợ giai đoạn 2018-2020).

2.3. Bộ Tài chính xây dựng Nghị định quy định về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã. Ngày 28/11/2019, Văn phòng Chính phủ có công văn số 10888/VPCP-KTTH thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ về việc đồng ý rút Nghị định khỏi Chương trình công tác của Chính phủ năm 2019 để bổ sung vào Chương trình công tác của Chính phủ năm 2020 (*trình Chính phủ Nghị định tháng 3 năm 2020*). Hiện nay, Bộ Tài chính đang hoàn thiện Dự thảo Nghị định để lấy ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, trình Chính phủ để ban hành.

- Triển khai Nghị định số 58/2018/NĐ-CP ngày 18/4/2018 về bảo hiểm nông nghiệp: Bộ Tài chính đã trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định

số 22/2019/QĐ-TTg ngày 26/6/2019 về thực hiện chính sách bảo hiểm nông nghiệp, có công văn số 10495/BTC-QLBH ngày 06/9/2019 và số 15878/BTC-QLBH ngày 30/12/2019 gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thuộc địa bàn được hỗ trợ phí bảo hiểm nông nghiệp đề nghị khẩn trương triển khai thực hiện các nhiệm vụ được giao tại Điều 21, Điều 24, Điều 37 Nghị định số 58/2018/NĐ-CP ngày 18/4/2018. Đồng thời, Bộ Tài chính đã tổ chức Hội thảo và họp với các doanh nghiệp bảo hiểm về việc xây dựng quy tắc, điều khoản, biểu phí bảo hiểm nông nghiệp.

- Về xử lý tiền nợ thuế: Bộ Tài chính đã báo cáo Chính phủ trình Quốc hội thông qua Nghị quyết số 94/2019/QH14 ngày 26/11/2019 về khoan nợ tiền thuế, xóa nợ tiền phạt chậm nộp, tiền chậm nộp đối với người nộp thuế không còn khả năng nộp ngân sách nhà nước. Theo đó, tại Nghị quyết đã quy định cụ thể về đối tượng được xử lý nợ thuế (trong đó có HTX) các biện pháp xử lý nợ và thẩm quyền, hồ sơ trình tự xử lý nợ.

- Xử lý nợ HTX ngừng hoạt động: Bộ Tài chính đã có công văn số 15309/BTC-TCĐN ngày 17/12/2019 về đề xuất phương án xử lý nợ của HTX ngừng hoạt động gửi lấy ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Bộ Tư pháp và Liên minh HTX Việt Nam để hoàn thiện trình Thủ tướng Chính phủ.

2.4. *Ngân hàng Nhà nước Việt Nam* đã điều hành chính sách tiền tệ chủ động, linh hoạt nhằm mục tiêu kiểm soát lạm phát, ổn định kinh tế vĩ mô, tạo điều kiện thuận lợi cho môi trường kinh doanh của doanh nghiệp, HTX; nghiên cứu, ban hành nhiều chính sách, giải pháp tháo gỡ khó khăn trong việc tiếp cận vốn của khu vực KTTT.

- Đã trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 06/CT-TTg ngày 12/3/2019 về việc tăng cường các giải pháp nhằm đảm bảo an toàn hoạt động, củng cố vững chắc hệ thống Quỹ Tín dụng nhân dân.

- Đã trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 20/2019/QĐ-TTg ngày 12/6/2019 thay thế Quyết định số 35/2014/QĐ-TTg ngày 12/6/2014 của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cơ quan thanh tra, giám sát ngân hàng (CQTGSNH) trực thuộc Ngân hàng Nhà nước, trong đó, thành lập một đơn vị đầu mối, chuyên trách thực hiện chức năng quản lý vĩ mô trong việc cấp phép, xây dựng cơ chế, chính sách về tổ chức hoạt động, thanh tra, giám sát vĩ mô và xử lý đối với toàn hệ thống tổ chức tín dụng là HTX và tổ chức tài chính vi mô.

- Ban hành Thông tư số 21/2019/TT-NHNN ngày 14/11/2019 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định về ngân hàng hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân và quỹ bảo đảm an toàn hệ thống Quỹ tín dụng nhân dân.

- Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả Quyết định số 209/QĐ-NHNN ngày 31/01/2019 của Thống đốc Ngân hàng Nhà nước ban hành Đề án “Củng cố và phát triển hệ thống Quỹ Tín dụng nhân dân đến năm 2020, định hướng đến năm 2030”.

- Tiếp tục triển khai hướng dẫn thực hiện Nghị định số 116/NĐ-CP ngày 07/9/2018 sửa đổi, bổ sung Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn.

2.5. *Liên minh Hợp tác xã Việt Nam* đề xuất các giải pháp về đẩy mạnh phát triển kinh tế tập thể, HTX; kiến nghị với cấp ủy chính quyền địa phương thực hiện các giải pháp, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của cả nước và địa phương.

- Trong tháng 04/2019 đã tổ chức thành công Diễn đàn pháp lý Liên minh HTX Quốc tế khu vực Châu Á- Thái Bình Dương và Hội chợ xúc tiến thương mại HTX năm 2019.

- Tích cực phối hợp triển khai thực hiện có hiệu quả tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể. Huy động các nguồn lực tổ chức thành công Hội nghị tổng kết toàn quốc trong lĩnh vực phi nông nghiệp.

- Đã đồng chủ trì cùng Bộ Kế hoạch và Đầu tư xây dựng Đề án và tổ chức Diễn đàn Kinh tế hợp tác, HTX năm 2019 với Chủ đề: “Cơ hội và thách thức phát triển kinh tế hợp tác, hợp tác xã”, vào tháng 10 năm 2019.

- Xây dựng và triển khai thực hiện các Đề án theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ: Đề án thành lập và hoạt động Trung tâm kiểm toán HTX trực thuộc Liên minh HTX Việt Nam; Đề án Diễn đàn Kinh tế hợp tác, HTX năm 2019 (đồng chủ trì cùng Bộ Kế hoạch và Đầu tư) ...

- Tập trung nguồn lực triển khai Đề án hỗ trợ, xây dựng mô hình HTX sản xuất, kinh doanh gắn với chuỗi giá trị: Ban hành Quy chế tổ chức hoạt động và Quy chế hỗ trợ HTX; Huy động tổng hợp các nguồn lực từ các chương trình và thống nhất các nguồn kinh phí, số lượng mô hình, địa bàn,...

- Công tác thông tin tuyên truyền về phát triển kinh tế tập thể, HTX được thực hiện hiệu quả hơn năm trước; chú trọng công tác bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của thành viên; huy động nguồn lực hỗ trợ cho các thành viên.

2.6. *Bộ Công Thương* đã triển khai nghiên cứu, ban hành cơ chế chính sách theo thẩm quyền để hỗ trợ KTTT, HTX thông qua Chương trình Xúc tiến thương mại quốc gia và Chương trình khuyến công:

- Đã xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 12/2019/QĐ-TTg ngày 26 tháng 02 năm 2019 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế xây dựng, quản lý và thực hiện Chương trình Xúc tiến thương mại quốc gia ban hành kèm theo Quyết định số 72/2010/QĐ-TTg ngày 15 tháng 11 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ theo hướng phù hợp với thực tế triển khai hoạt động xúc tiến thương mại.

- Ban hành Thông tư số 11/2019/TT-BCT ngày 30 tháng 7 năm 2019 về hướng dẫn thực hiện hoạt động xúc tiến thương mại phát triển ngoại thương thuộc Chương trình cấp quốc gia về xúc tiến thương mại, hướng dẫn chi tiết các nội dung thực hiện, quy mô và mức hỗ trợ về các hoạt động xúc tiến thương

mai, từ đó các đơn vị chủ trì và đơn vị tham gia (gồm cả các HTX) có thể thực hiện một cách bài bản, hiệu quả hơn.

- Hàng năm Bộ Công thương đã phê duyệt một số đề án xúc tiến thương mại quốc gia cho các HTX, Liên minh HTX Việt Nam tham gia các hội chợ trong và ngoài nước nhằm quảng bá hình ảnh, mở rộng thị trường. Thông qua các Chương trình, dự án lớn (Chương trình Thương hiệu quốc gia, Chương trình xây dựng thương hiệu ngành thực phẩm Việt Nam, Chương trình tư vấn phát triển thiết kế, phát triển sản phẩm...) đã tạo điều kiện cho HTX quảng bá, giới thiệu sản phẩm hàng hóa đến cộng đồng trong và ngoài nước, tạo cơ hội giao thương, liên kết hợp tác kinh doanh, mở rộng thị trường tiêu thụ.

2.7. Ngoài ra, các Bộ: Xây dựng, Giao thông Vận tải, Tài nguyên và Môi trường, Lao động, Thương binh và Xã hội, Khoa học và Công nghệ, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Thông tin và Truyền thông cũng nghiêm túc triển khai nhiệm vụ được phân công tại Quyết định số 201/QĐ-BCĐĐMPTKTTHTX ngày 07 tháng 4 năm 2017 của Trưởng ban Ban chỉ đạo Đổi mới, phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã ban hành Quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo, Quyết định số 1674/QĐ-TTg ngày 13/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ phân công nhiệm vụ các thành viên Ban Chỉ đạo; nghiên cứu, ban hành cơ chế, chính sách theo thẩm quyền để hỗ trợ HTX, Liên hiệp HTX phát triển theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/5/2018 về việc tiếp tục tăng cường công tác triển khai thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012.

Trung ương Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên thực hiện tốt công tác phối hợp; đồng thời chỉ đạo các tổ chức, đơn vị trực thuộc từ tỉnh đến cơ sở đẩy mạnh tuyên truyền, vận động hội viên và nhân dân nắm rõ chủ trương, đường lối của đảng, chính sách pháp luật của nhà nước về KTTT; gắn các hoạt động của tổ chức hội với các phong trào thi đua xây dựng nông thôn mới. Hội Nông dân VN đã chủ động, tích cực tham gia Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX. Hội đã có Đề án và giao chỉ tiêu thi đua cho các tỉnh, thành phố về công tác tuyên truyền, vận động hội viên nông dân phát triển mô hình HTX kiểu mới. Đến nay, các cấp hội đã tuyên truyền vận động hội viên phát triển được 3.134 HTX và 20.248 THT.

3. Một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai nhiệm vụ năm 2019

Mặc dù các thành viên Ban Chỉ đạo đã tích cực chủ động trong việc chỉ đạo và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ liên quan. Tuy nhiên, thành viên Ban Chỉ đạo đều làm kiêm nhiệm nên công tác phối hợp, xử lý công việc cũng còn những hạn chế nhất định như sau:

- Một số thành viên kiêm nhiệm của các Bộ, ngành, đơn vị liên quan có sự thay đổi, điều chỉnh (do luân chuyển công tác, nghỉ hưu) nên cũng ít nhiều ảnh hưởng đến công tác phối hợp chung của Ban Chỉ đạo.

- Một số Bộ, ngành, địa phương còn chưa thực hiện chế độ báo cáo định kỳ 6 tháng và hàng năm gửi Ban Chỉ đạo về đánh giá tình hình thực hiện nhiệm

- Ban Chỉ đạo, các đồng chí thành viên Ban Chỉ đạo tích cực chỉ đạo, đôn đốc các bộ, ngành, địa phương tổ chức thực hiện các Nghị quyết, các chương trình, đề án, kế hoạch của Trung ương về phát triển KTTT, HTX. Chỉ đạo, đôn đốc thực hiện các nhiệm vụ thuộc Bộ, ngành, địa phương được phân công phụ trách và thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo định kỳ gửi về Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo để tổng hợp, báo cáo Trưởng Ban Chỉ đạo.

- Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo tăng cường công tác theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo theo Quyết định số 201/QĐ-BCĐĐMPTKTTHTX ngày 07/4/2017 của Trưởng Ban Chỉ đạo, đặc biệt là chế độ báo cáo định kỳ hàng năm.

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền về KTTT, HTX, các hoạt động của Ban Chỉ đạo để góp phần nâng cao nhận thức của người dân và cả hệ thống chính trị về mô hình KTTT, HTX.

Trên đây là báo cáo tổng kết công tác năm 2019, kế hoạch công tác năm 2020 của Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX./.

BAN CHỈ ĐẠO

vụ phát triển KTTT, HTX của bộ, ngành, địa phương, những khó khăn, vướng mắc và kiến nghị giải pháp tháo gỡ.

- Công tác tuyên truyền các hoạt động của Ban Chỉ đạo để tạo hiệu ứng lan tỏa góp phần nâng cao nhận thức của người dân và cả hệ thống chính trị về mô hình KTTT, HTX còn chưa được bố trí kinh phí để thực hiện (như tổ chức các hoạt động tuyên truyền về KTTT, HTX qua hình thức phát sóng trên truyền hình, xây dựng phim tài liệu, phim truyền hình về KTTT, HTX; xuất bản các ấn phẩm, tài liệu tuyên truyền,...)

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRIỂN KHAI CÔNG TÁC NĂM 2020

1. Phương hướng, nhiệm vụ năm 2020

Trong năm 2020, Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX tiếp tục chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ sau đây:

- Tập trung chỉ đạo triển khai Kết luận của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW Hội nghị lần thứ 5, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX.

- Kiện toàn và phát huy vai trò của Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX và các thành viên của Ban Chỉ đạo nhằm tạo sự thống nhất, đồng bộ, xuyên suốt trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, phối hợp, điều hành giữa các bộ ngành, địa phương trong phát triển KTTT.

- Tiếp tục phát huy tính chủ động, tích cực trong việc giúp Thủ tướng Chính phủ nghiên cứu, chỉ đạo, phối hợp giải quyết những công việc liên quan tới đổi mới, phát triển KTTT, HTX, đặc biệt là tiếp tục đôn đốc, chỉ đạo các Bộ, ngành, địa phương thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ tại Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiếp tục tăng cường công tác triển khai thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012.

- Nghiên cứu, đề xuất với Thủ tướng Chính phủ về các chủ trương, chính sách và giải pháp chiến lược nhằm đổi mới, phát triển KTTT, HTX; giúp Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo, điều phối hoạt động giữa các Bộ, ngành, cơ quan trung ương và các địa phương trong quá trình triển khai thực hiện các quy định của pháp luật, chương trình, kế hoạch phát triển KTTT, HTX đã được phê duyệt.

- Hướng dẫn, đôn đốc các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương và địa phương trong việc xây dựng, hoàn thiện và hướng dẫn cơ chế, chính sách liên quan đến quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện; kiểm tra, giám sát, đánh giá, sơ kết, tổng kết, khen thưởng trong quá trình thực hiện các chương trình đổi mới, phát triển KTTT, HTX.

2. Giải pháp tổ chức thực hiện

Để triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ trong năm 2020, cần triển khai đồng bộ các giải pháp sau:

- Ban Chỉ đạo, các đồng chí thành viên Ban Chỉ đạo tích cực chỉ đạo, đôn đốc các bộ, ngành, địa phương tổ chức thực hiện các Nghị quyết, các chương trình, đề án, kế hoạch của Trung ương về phát triển KTTT, HTX. Chỉ đạo, đôn đốc thực hiện các nhiệm vụ thuộc Bộ, ngành, địa phương được phân công phụ trách và thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo định kỳ gửi về Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo để tổng hợp, báo cáo Trưởng Ban Chỉ đạo.

- Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo tăng cường công tác theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo theo Quyết định số 201/QĐ-BCĐĐMPTKTTHTX ngày 07/4/2017 của Trưởng Ban Chỉ đạo, đặc biệt là chế độ báo cáo định kỳ hàng năm.

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền về KTTT, HTX, các hoạt động của Ban Chỉ đạo để góp phần nâng cao nhận thức của người dân và cả hệ thống chính trị về mô hình KTTT, HTX.

Trên đây là báo cáo tổng kết công tác năm 2019, kế hoạch công tác năm 2020 của Ban Chỉ đạo Đổi mới, phát triển KTTT, HTX./.

BAN CHỈ ĐẠO